



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Aanbestedingswet 2012 (Essentie)

Toelichting overige veel
gehanteerde begrippen

Lalot Koster-Cosijn



Inhoud presentatie

- Aanbestedingswet
- Gids Proportionaliteit
- Klachtenregeling/Cie van experts
- Toelichting begrippen EMVI, BVP en SCB



Aanbestedingswet

- Omzetting Europese richtlijnen naar Nederlands recht + toevoegingen:
 - voor opdrachten onder de EU-drempels
 - samenvoegen van opdrachten en
 - proportionaliteit
- **Inkoopwet** in plaats van (uitsluitend) proceswet
- Taak erbij: Macro-economisch beleid (stimuleren MKB)
 - niet meer uitsluitend efficiënte opdrachtgever
- Verlies van beleidsvrijheid voor aanbesteders
 - motiveringsverplichtingen



Europees kader

1 Aanbestedingsrichtlijn 2004/18/EG

Algemeen verbindende regels

2 Aanbestedingswet

3 Aanbestedingsbesluit met bijlagen:

- Aanbestedingsreglement Werken 2012 (ARW 2012)
- Gids Proportionaliteit
- Eigen Verklaring



Verbod op samenvoegen in de Aanbestedingswet

1. Een aanbestedende dienst **voegt opdrachten niet onnodig samen**. Rekening houden met de samenstelling van de relevante markt en de invloed van samenvoeging op de toegang tot de opdracht voor voldoende bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf;
2. Als **samenvoegen** plaatsvindt moet dit **gemotiveerd worden in de aanbestedingsstukken**.
3. Een aanbestedende dienst **deelt een opdracht op in meerdere percelen**, tenzij hij dit niet passend acht. Dan expliciet motiveren in de aanbestedingsstukken.



Aanbestedingsbesluit

- **Gids Proportionaliteit**
 - 21 voorschriften, geldend voor **alle** aanbestedingen (eur, nat, mvo)
 - **Geen generieke afwijking** van de voorschriften toegestaan
- **Aanbestedingsreglement Werken 2012 (ARW 2012)**
 - Verplichte toepassing bij de aanbesteding **onder** de EU-drempel
 - Ook **zonder aanpassing geschikt** voor de aanbesteding van **leveringen en diensten**
- **Model Eigen Verklaring** (mag niet vanaf geweken worden)



Gids Proportionaliteit

- Het proportionaliteitsbeginsel in het aanbestedingsrecht.
- Keuzes, eisen en voorwaarden bij een aanbesteding moeten in redelijke verhouding staan tot de aard en omvang van de opdracht.
- Kan disproportioneel zijn een openbare procedure te volgen bij een gecompliceerde ontwerpopdracht, omdat ongelimiteerd aantal marktpartijen kosten moeten maken om aan de voorwaarden te voldoen; meer voor de hand ligt in dat geval een niet-openbare procedure (met voorselectie), zodat partijen met een redelijke kans op de opdracht offertekosten moeten maken.
- Ook kan een selectie criterium disproportioneel zijn dat eisen stelt aan referentieopdrachten die vele malen zwaarder zijn dan de aan te besteden opdracht zelf.



Klachtenregeling

- Advies is de Standaard voor klachtafhandeling onderdeel van aanbestedingsbeleid te maken
- Klachtafhandeling bij klachtenmeldpunt aanbestedende dienst
- Wie: ondernemers die belang hebben bij verwerven van de opdracht (geïnteresseerde ondernemers, inschrijvers, onderaannemers) en brancheorganisaties
- Legt de aanbestedingsprocedure niet stil, KG blijft mogelijk

Commissie van Aanbestedingsexperts

- Doel is professionaliseren aanbestedingspraktijk
- Advies niet bindend, wel zwaarwegend en kan bij juridische procedure worden ingebracht
- Klachtbehandeling schort de aanbestedingsprocedure niet op
- Advies wordt geanonimiseerd openbaar gemaakt



Spagaat rol overheid en rol aanbestedende dienst

- Niet alleen verantwoording voor eigen beleid, maar ook macro-economische zorg voor MKB
- Spanningsveld bij bepalen grootte opdracht
- Betekent scope afwegen bij elke opdracht
- Motiveren!





Externe toetsing

- Via **klachtenregeling** (door onafhankelijk persoon van aanbesteder zelf) (facultatief)
- Door **commissie van aanbestedingsexperts** (advies)
- Door **rechter** als gegadigde procedure aanspant
- Verwachting: rechter slechts marginaal toetsen (of aanbestedende dienst in redelijkheid tot de afweging heeft kunnen komen) en niet op de stoel van de aanbestedende dienst gaan zitten
- Rechter kan aanbestedende dienst bij vonnis bevelen alsnog deugdelijke motivering te verstrekken



EMVI is

1. ... EMVI is een verplicht gunningscriterium ogv Aanbestedingswet waar alleen deugdelijk gemotiveerd van mag worden afgeweken (jurist)
2. ... een inkoopinstrument wat bewust dient te worden ingezet bij het gunnen op kwaliteit (inkoper)
3. ... EMVI is de bron van veel onzekerheid en procedures (projectmanager)
4. ... EMVI is de haarlemmerolie om de 'laagste-prijs-spiraal' te doorbreken (minister)
5. ... altijd duurder dan Laagste Prijs (boekhouder)
6. ... een 'grote goocheldoos' van de aanbesteder (afgevalen inschrijver)



Best Value Procurement/Best Value-aanpak

BVP GEEN gunningscriterium maar een inkoopprocedure !

Bestaat uit 3 a 4 fasen:

- 1 (Interne)voorbereidingsfase: kiezen project, formuleren projectdoelstellingen, trainen projectteam, opstellen contract;
- 2 Inschrijvings- en beoordelingsfase: prestatieonderbouwing, risico- en kansendossier en interviews zorgen voor de gunning aan de partij met de economisch meest voordelige inschrijving;
- 3 Concretiserings (onderbouwings)fase: in detail onderbouwen en meetbaar maken van de prestatie die de beoogd ON en OG in de uitvoering leveren;
- 4 Uitvoeringsfase: meting van de prestaties van ON en OG in een wekelijkse rapportage.



Systemgerichte Contractbeheersing SCB

- Basis kwaliteitsmanagement opdrachtnemer
- Risicogestuurd toetsen
- Met een mix van toetsen



De toetsen op een rij

Systeemtoets

- Toets op functioneren van het integrale projectmanagementsysteem van de opdrachtnemer (nadruk op naleving van het systeem en de kwaliteitsborging)

Procestoets

- Toets op het werk tijdens een ontwerp- of uitvoeringsproces (kan een toets op papier zijn)

Producttoets

- Toets in de uitvoering op betrouwbaarheid van test-/keurings-/verificatieresultaten van de opdrachtnemer

Niet: doet opdrachtnemer het goed, maar werkt het systeem van opdrachtnemer

